

Overføring av brann- og redningstjenesten fra Tysfjord vestsida.



Dato 27. mars 2019

SAKSUTREDNING AD OVERTAKELSE AV BRANN- OG REDNINGSTJENESTEN I TYSFJORD VEST

Innholdsfortegnelse

Overføring av brann-	1
og redningstjenesten fra Tysfjord vestsida	1
Innledning.....	3
Hensikt	3
Formelle krav	3
Overføring av personell.....	4
Konsekvenser av medlemskap	4
Organisatoriske konsekvenser	4
Økonomiske konsekvenser	5
Kompetanse:.....	5
Materiell:	6
Nåværende eieres utgifter til brannvernområdet i 2019.....	6
Innlemming av Tysfjord vest i finansieringsmodellen.....	6
Finansieringsmodellen	6
Kostnadsfordeling inklusive nye Hamarøy kommune	7
Avslutning	7
Vedlegg 1 Prosessplan for overtakelse.....	8
Vedlegg 2 Sjekkliste for gjennomføring	9

Innledning

Som en del av prosessen rundt kommunesammenslåing er det vedtatt at Tysfjord skal deles opp og overføres til henholdsvis Hamarøy kommune og Narvik kommune. Kommunesammenslåingen skal iverksettes fra og med 01.01.2020.

Nye Hamarøy kommune vil bli tilført om lag 1050 innbyggere fra Tysfjord vestsida.

Den delen som skal overføres til Hamarøy kommune, videre kalt Tysfjord vest, har to lokasjoner for brann- og redningstjenesten. Begge lokasjonene er definert som depoter og befinner seg på Drag, med 10 stillingshjemler, og på Storjord, med 3 stillingshjemler.

Det er gjennomført et oppstartsmøte 27 februar 2019 mellom Salten Brann IKS og Ofoten Brann IKS, som i dag har ansvaret på brann- og redningstjenesten i Tysfjord vest. Det var deltakere fra begge selskapene og under befarings på depoter deltok en representant fra hvert depot. I møtet var det enighet om at overtakelsen skal defineres som en virksomhetsoverdragelse.

Som en del av virksomhetsoverdragelsen utarbeider selskapet en egen rapport om status for lokasjonene og den formelle saksprosessen som skal gjennomføres. Foreløpig rapport vedlegges denne sak.

I møtet kom det frem at det er en uenighet mellom selskapene på hva som skal overføres til Salten Brann IKS gjennom Hamarøy kommune. Ofoten Brann IKS er av den formening at biler skal flyttes og bli gjenværende i nåværende selskap. Salten Brann IKS er av den formening at virksomheten i sin helhet skal overføres, inklusive utstyr.

Det var enighet om at det skal søkes juridiske avklaringer på uenigheten og at fellesnemda for kommunesammenslåing vil være part i denne avklaringen.

Hensikt

Hensikten med denne saksutredningen er å vise de formelle, organisatoriske og økonomiske virkningene av å utvide selskapet med Tysfjord vest, samt å vise konsekvensen av et slikt nytt medlemskap for nåværende eiere.

Formelle krav

Om inntak av nye medlemmer:

Selskapsavtalen:

§ 27. Utvidelse

Nye kommuner kan tas opp i selskapet som eiere.

I dette tilfellet er det ikke tilføring av ny juridisk kommune, men en endring gjennom at Hamarøy kommune øker i areal og antall innbyggere.

§ 22. Endring av selskapsavtalen

Endringer i selskapsavtalen må godkjennes av kommunestyrene i eierkommunene.

Forslag om endring av selskapsavtalen krever minst 2/3 flertall i representantskapet. Jfr for øvrig IKS-loven.

De overstående formelle kravene gir at selskapet først må utrede saken for eget styre og videre at det enkelte kommunestyre må ta stilling til utvidelsen i vedtaks form før saken behandles i representantskapet. I dette tilfellet vurderer selskapet at endringen etter overtakelsen er betydelig i forhold til antall innbyggere og eventuell overføring av ting innskudd. Denne vurderingen medfører et behov for endring av vedtektene til selskapet på flere områder.

Etter vedtak i de enkelte kommunestyrer må saken styrebehandles på nytt før fremsendelse til representantskapet.

Realitetsbehandlingen av saken er i de enkelte eieres kommunestyrer. Dersom ikke minst 2/3 av eierne godkjenner utvidelsen vil det ikke være grunnlag for behandling av et utvidelsesvedtak i representantskapet.

Overføring av personell

Overføringen av brannvernansvaret til ett nytt interkommunalt selskap var behandlet som en virksomhetsoverdragelse ved selskapsdannelsen. Det betyr at de som var ansatt innenfor brannvernordningen i kommunene på vedtakstidspunktet, automatisk fulgte med inn i Salten Brann IKS.

En organisasjonsendring av brannvernet krever drøftinger med organisasjonene som representerer brann- og redningspersonellet i berørt del av Tysfjord kommune, hvor de blant annet tar stilling til hvordan overføringen skal behandles.

Organisasjonsendringen krever også drøftinger med organisasjonene i Salten Brann IKS.

Konsekvenser av medlemskap

Organisatoriske konsekvenser

Tysfjord vestsida som en del av nye Hamarøy kommune kommer inn i selskapet med en innsatsstyrke på 13 brannkonstabler, med en fordeling på henholdsvis 10 hjemler på Drag og 3 på Storjord.

Totalt antall årsverk i dagens organisasjon på forebyggende avdeling vil ikke endres, selv om antall innbyggere øker med vel 1050. Avtaleløsninger og fleksibel bruk av feiere og

brannvernpersonell dekker opp for normaløkningen på 0,1 årsverk. Ref krav om 1 årsverk forebyggende for hver 10.000 innbyggere.

I Tysfjord vest er 10 bygninger kartlagt til å utgjøre en slik risiko at de er underlagt egne rutiner for tilsyn og oppfølging. Oppgaver knyttet til dette planlegges dekket innen den rammen som fremkommer av krav til bemanning i forebyggende avdeling.

I Tysfjord vest er det registret ca. 1050 fyringsanlegg, med en fordeling på 400 boliger og 650 fritidsboliger. Det skal gjennomføres feiing og tilsyn med disse på bakgrunn av kartlagt risiko. Oppgaver knyttet til fyringsanlegg innlemmes i eksisterende ordninger i Salten Brann, og planlegges gjennomført av eksisterende bemanning i feiertjenesten.

På beredskapssiden er det ikke etablert vaktordning med dreiende vakt. Det vil det være tilstrekkelig med den dreiende vakt som allerede er etablert i Hamarøy for utrykningsledere og det etablerte faglige miljøet i Bodø for ivaretagelse og oppfølging av innsatsstyrken og andre oppgaver knyttet til brannvernordningen i Tysfjord vest.

Økonomiske konsekvenser

Driftskostnader knyttet til vedtatt brannvernordning i delen som omfatter Tysfjord vest er ikke vurdert i detalj på nåværende tidspunkt. Budsjettet for drift av Drag/Storjord som en del av Ofoten Brann IKS for 2019 er oppgitt til å være 753.000,-.

Selskapet er i prosess med å gjennomføre sammenligning av driftskostnader med prinsipper som er etablert i Salten Brann IKS opp mot det som er gjeldende i Ofoten Brann IKS. I hovedtrekk er det en likhet i stillingsprosent, 0,96%, for deltidskonstablene i begge selskapene. For bæring av terminal og stasjonsansvar har Ofoten Brann IKS en godtgjørelse beregnet i prosent av fagarbeiderlønn med 16 års ansiennitet, mens det i Salten Brann IKS for samme forhold er fastbeløp som justeres i henhold til egen protokoll.

I selskapsavtalen, §7 Selskapets finansiering, er det gitt i pkt. 1 at den enkelte kommune dekker egen vaktordning. Dette medfører direkte lønnskostnader vil dekkes av Hamarøy kommune. I pkt. 5 i samme avtale gis det at øvrige kostnader dekkes etter folketall og dette vil påvirke felleskostnadene for alle eierkommuner.

Kompetanse:

Kompetansekravet til ulike funksjoner i brannvesenet er beskrevet i «forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen». En av de store utfordringene i deltidsbrannvernet er gjennomføring av kompetansehevede tiltak og de kostnader dette medfører. I videre kartlegging vil dette derfor være vesentlig, der følgendeforhold må avklares:

- X personer oppfyller ikke forskriftskravet om nettbasert kurs i brannvern
- X personer har ikke lovfestet grunnutdanning
- X personer mangler lovfestet utdanning til Beredskapstrinn I
- X personer mangler sjåførkompetanse Kl C
- X personer mangler sjåførkompetanse, sertifikatkode U-160

Materiell:

Mangler i HMS verneutstyr

Det skal gjennomføres en egen kartlegging av HMS verneutstyr, med tilstandsvurdering.

Mangler i brannvernmateriell

Det skal gjennomføres en egen kartlegging av brannvernmateriell, med tilstandsvurdering.

Nåværende eieres utgifter til brannvernområdet i 2019

Budsjett 2019

Budsjett 2019	Salten	BEI	BOD	FAU	GIL	HAM	SAL	STE	SØR	VÆR	MEL
Sum Felleskostnader	29 488 774	367 997	18 438 486	3 495 795	714 537	644 085	1 677 624	906 225	707 742	266 789	2 269 495
Vaktordninger	45 070 421	963 636	26 108 323	3 978 840	1 656 135	1 769 470	2 086 155	1 484 333	1 626 123	1 140 665	4 256 740
Feiling og Tilsyn	9 758 688	282 960	4 477 116	1 326 948	505 800	414 156	838 116	497 160	408 828	91 440	916 164
Lisenser Nødnett vaktordning	2 253 708	90 053	641 757	283 347	149 271	156 706	159 380	112 194	115 434	91 811	453 754
Lisenser Nødnett 110 Sentral	360 000	4 493	225 098	42 677	8 723	7 863	20 480	11 063	8 640	3 257	27 706
Sum Overføringer 2019	86 931 591	1 709 139	49 890 779	9 127 607	3 034 466	2 992 280	4 781 756	3 010 975	2 866 768	1 593 962	7 923 859
Innkrevning av feleavgift kommune	9 758 688	282 960	4 477 116	1 326 948	505 800	414 156	838 116	497 160	408 828	91 440	916 164
Nettoutgift per kommune	77 172 903	1 426 179	45 413 663	7 800 659	2 528 666	2 578 124	3 943 640	2 513 815	2 457 940	1 502 522	7 007 695

Ovenstående matrise viser budsjett og fordeling på kostandsområder for den enkelte kommune. Vaktordning og lisenser til Nødnett faktureres etter nivå i den enkelte kommune. Ut over dette er det felleskostnader som fordeles etter antall innbyggere og feieravgiften som er selvkostområde.

Innlemming av Tysfjord vest i finansieringsmodellen

Finansieringsmodellen

Fellesutgifter

- Brannsjef med stab
 - Det er en felles brannsjef for hele regionen som også er daglig leder for selskapet. I brannsjefens stab er det ansatt en varabrannsjef/assisterende daglig leder, personalsjef og en sekretær. Administrative tjenester som regnskap, lønnsrapportering og revisjon kjøpes av Bodø kommune.
- 110-nødmeldesentral
 - Fellesfinansieres av de 10 eiere og 34 andre kommuner i Nordland (18 årsverk)
- Tilsyn i særskilte brannobjekter
 - Det er lovkrav om en ansatt pr 10.000 innbyggere for å klare å gjennomføre tilsyn og forebyggende arbeid på et nøkternt nivå. Avdelingen har også en leder som samtidig har overordnet ansvar for feiertjenesten. (Forebyggende har 9 fellesfinansierte årsverk.)
- Feiertjenesten

- Kostnader knyttet til feiing og tilsyn av fyringsanlegg dekkes i helhet av kommunene. Kommunene selv kan utarbeide forskrift og kreve inn feieravgift innenfor selvkost. Ved slik finansiering utgjør tjenesten ingen nettokostnad for kommunen.
- Utrykningskostnader
 - Kostnader til utrykning til akutte hendelser dekkes felles.
- Materiell drift og anskaffelser
 - Drift av alt materiell, personlig utrustning samt utskiftninger og anskaffelser fellesfinansieres.

Direkte utgifter til den enkelte eier

- Forvaltning, drift, vedlikehold og leie av brannstasjoner og depoter.
 - Den enkelte eier drifter og vedlikeholder funksjonelle lokaler for brannvernet.
- Brannmannskaper i vaktordningene.
 - Lønnskostnader og personsøker tillegg til mannskaper i vaktordningene dekkes av den enkelte eier.

Avgift til innbyggerne

- Feieavgift
 - Selskapet anbefaler størrelse på feieavgiften i forhold til de reelle kostnadene til utførelse. Den enkelte kommune vedtar feieavgiften på anbefalt nivå alternativt vedtar å subsidiere avgiften til innbyggerne.

Kostnadsfordeling inklusive nye Hamarøy kommune

Innlemming av Tysfjord vest i eksisterende finansieringsmodell vil påvirke finansieringsmodellen gjennom at vaktordning betales av nye Hamarøy kommune. Andre driftskostnader vil fordeles på det totale antallet innbyggere, der det gjennom kommune sammenslåingen tilføres ca. 1050 innbyggere.

Selskapet vil starte budsjetteringen av 2020 i mai 2019. I den forbindelse vil endringen ved innføring av nye Hamarøy kommune beregnes særskilt.

Avslutning

I oppsettet for Tysfjord vest er det så langt basert oss på de opplysninger som er gitt av Ofoten Brann IKS i oppstartsmøte og tilsendt informasjon på e-post. Videre kartlegging vil være nødvendig for å kunne beskrive og beregne eventuelle avvik.

Vedlegg 1 Prosessplan for overtakelse.

Tid	Aktiviteter
Februar 2019	Oppstartsmøte mellom Salten Brann og Ofoten Brann
Februar – Mars 2019	Første saksutredning
April 2019	Styrebehandling
Mai 2019	Første behandling hos eierkommuner
Juni 2017	Utsendelse til vedtak til fellesnemda
Juni 2017	Informasjonsmøte for medarbeidere i Tysfjord vest
Juli – August	Sommerferie
September – oktober 2019	Kartlegging av kompetanse og materiell
August – september 2019	Andre saksutredning
September 2019	Drøftingsmøte med Ofoten Brann og Redning og HTV
September 2019	Informasjonsmøte for berørte ansatte i Ofoten Brann og Redning (bruk av reservasjonsretten)
3. Oktober 2019	Behandling og styrevedtak i Salten Brann IKS
8. November 2019	Behandling og vedtak i representantskapet for Salten Brann IKS, inklusive forslag til endringer i selskapsavtale.
27. November	Delegasjonsreglement til representantskapet for styret i Salten Brann IKS behandles og behandles av fellesnemda.
01.01.2019	Formell overtakelse av ansvaret
Januar – Juni	Alle eierkommuner behandler og vedtar likelydende ny selskapsavtale (Nye Hamarøy blir større)
September 2020	Endringen i selskapet revideres i Brønnøysundregisteret.
01.01.2020 – 31.12.2022	Lukke avvik eventuelle avvik beskrevet i saksutredningen

Vedlegg 2 Sjekkliste for gjennomføring

- Avklare byggt teknisk status på anlegg
 - o Gjennomføre verneunder – avdekke avvik
- Avklare virksomhetsoverdragelse på personell
 - o HA, HTA og AML
 - o Reservasjonsmuligheter
- Drøftinger HTV for de ansatte. Vilkår ved overtakelse, harmonisering etc.
 - o Arbeidsreglement og etiske retningslinjer for Salten Brann IKS
 - o Stillingsinstrukser
 - o Vedtekter for Salten Brann IKS
 - o Informasjonsskriv om virksomhetsoverdragelse
 - o Personalhåndbok
 - o Godtgjørelser
 - o Etc
- Avklare eierskap til alt utstyr inklusive biler.
 - o Selskapsavtale Ofoten Brann IKS mot Tysfjord kommune
 - o Det tilkommer også kostnader for å omregistrere eks biler
 - o Kartlegge regnskapsmessige verdier i balansen på biler
- Det må gjennomføres en kartlegging av stasjon og utstyr
 - o Definere eventuelle kostnader og hvordan dette behandles slik at det ikke blir overført en forpliktelse på avvik til Salten Brann IKS
 - o Vurdering av HMS krav til bygg basert på arbeidstilsynets krav om tilrettelegging i forhold til kreftfare.
- Gjennomgang av kompetansenivå for den enkelte medarbeider.
 - o Kompetansekrav i brannordning (kommunens krav)
 - o Registrere avvik
- ROS-analyse for Tysfjord området må gjøres tilgjengelig
- Piper og ildsteder som er registrert må kartlegges og klargjøres for overføring til Salten Brann IKS` IKT fagsystem, Komtek.
 - o Avklare hvilke fagsystemer Ofoten Brann bruker og hvordan data kan overføres til Salten Brann
- Klargjøre satsene for feiing og tilsyn?
 - o Avklare plikten til å informere innbyggere om nye satser
- Data og dokumentasjon på særskilte brannobjekter, § 13
 - o Pågår det saker opp mot noen objekter
- Klargjøre dilemmaer som skal politisk behandles av fellesnemda etter saksgang i respektive selskaper
 - o Styret → rep skap → fellesnemd
- Identifisere behov for endringer av selskapenes vedtekter
- Lage sak for vedtektsendring

PS! Listen er ikke uttømmende, men er ment til å brukes som en løpende sjekkliste for arbeidsprosessen. Det vil tilkomme flere arbeidsprosesser ved behov.