



ORIENTERING OM OVERORDNET BRANN-ROS ANALYSE BASERT PÅ SCENARIO FOR ANSVARSOMRÅDET TIL SALTEN BRANN IKS

Vedlegg

1. Styresak 28 – 18 Plan for gjennomføring av Brann ROS i selskapet 2018 – 2019
2. Brann ROS rapport for Salten Brann IKS

1. Innledning

Det vises til styresak 28/18 i Salten Brann IKS som vedtok følgende:

1. Styret vedtar selskapets prosjekt- og prosessplan for gjennomføring av Brann-ROS i selskapet 2018 - 2019

2. Vedtatte milepæler for saksutredningen

Tidspunkt	Aktører	Aktivitet
14. juni 18	Selskapets styre	Vedtak prosjekt- og prosessplan
1. juli 18	Styringsgruppe Ekstern arbeidsgruppe Prosjektleder	Endelig prosjektplan godkjennes Medlemmer oppnevnes Rekruttert/identifisert
August 18	Intern arbeidsgruppe	1. møte (oppstartsmøte ROS-analyse)
September 18	Ekstern arbeidsgruppe	1. møte
Oktober 18	Intern arbeidsgruppe Eierkommuner Selskapets styre	2. møte Diverse møter Rapportering / saksklargjøring
November 18	Ekstern arbeidsgruppe Styringsgruppe Rep skapet	2. møte Orientering og innspill Underveis rapportering - dialog
Desember 18	Intern arbeidsgruppe	3. møte
Januar 19	Intern arbeidsgruppe	4. møte
Februar 19	Ekstern arbeidsgruppe Styringsgruppe	3. møte Saksutkast ROS analyse forelegges SG
Mars 19	Selskapets styre Styringsgruppe Intern arbeidsgruppe	Innstilling ROS analyse til rep skap Definere oppdrag for beredskapsplan 5. møte (oppstartsmøte beredskapsplan)
Mai 19	Rep skap	Vedtak ROS

3. Rapportens sammendrag

Nasjonal kontekst

I de siste 20 årene har det vært store hendelser, som har ført til at myndighetene må tenke nytt i forbindelse med krisehåndtering, samfunnssikkerhet og beredskap. Hendelsene kan både være naturskapt eller menneskeskapt, det kan være små og store hendelser samt at hendelsene kan både være kompliserte og utfordrende, noe som innebærer at ulike aktører må samarbeide for å håndtere hendelser på en effektiv og kvalitativ god måte.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har fra og med 1. januar 2010 pålagt at alle kommunene i Norge skal gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) hvert fjerde år. ROS-analysene skal blant annet kartlegge eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarheter innenfor eget ansvarsområde.

Stortinget og DSB er opptatt av at brann- og redningsvesen skal være godt rustet til å møte morgendagens utfordringer. Samfunnet står overfor et ganske annet risiko- og trusselbilde i dag enn for 15 år siden, og det har også betydning for kommunens viktigste rednings- og beredskapsressurs som er kommunens brann- og redningstjeneste.

Det er gjort endringer som skal sikre innbyggerne enda bedre tjenester fra brann- og redningsvesenet i fremtiden. DSB stiller tydelige krav til analyser av risiko, sårbarhet, beredskap og forebygging, som grunnlag for organisering, utrustning og bemanning av brann- og redningsvesen.

Brann- og redningsvesen utgjør en stadig viktigere beredskapsressurs. Med rask responstid og tilstedeværelse over hele landet kommer det nye oppgaver. Brann- og redningstjenesten er i endring og dette gjenspeiler seg også i oppgaveporteføljen. DSB samler inn data over alle hendelsesoppdrag som brann- og redningstjenesten utfører i BRIS. Tall fra 2016-2018 viser at de to viktigste oppdragene er trafikkulykker ca. 6000 utrykninger i året, og ulike former for helsebistand utgjør ca. 5700 hendelser i året. Slukkeinnsats ved brann i bygning utgjør ca. 2700 hendelser i året. Videre observerer vi også at brann- og redningsvesen deltar i hendelser som er relatert til klimaendringer, som for eksempel ekstremvær, flom og skred. Når brann- og redningstjenesten må ivareta nye arbeidsoppgaver, stiller det også krav til kompetanse, utstyr og organisering. Med andre ord må den framtidige organiseringen være dimensjonert for framtidige hendelser.

Dette innebærer at Salten Brann IKS ikke bare må ta høyde for de dagligdagse uønskede hendelser, men må også være forberedt på å takle ekstraordinære uønskede hendelser som stiller store krav til organisasjonen.

Brann-ROS Salten Brann - Scenariobasert

Formålet med ROS-analysen er å utarbeide en sektoranalyse i Salten Brann IKS, samt det å få mer kunnskap om hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i ansvars- og virkeområdet til Salten Brann IKS. Med andre ord å kartlegge fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer.

Stadig endringer i samfunnet medfører at Salten Brann IKS må jobbe helhetlig og systematisk med forebygging- og beredskapsarbeidet for å være best mulig forberedt på å håndtere uønskede hendelser på en best mulig måte. Brann- og redningsvesenet utgjør den viktigste beredskapstjenesten i kommunene.

I denne ROS-analysen er det presentert 17 ulike scenarioer som har en risiko for å inntreffe i virke- og ansvarsområdet til Salten Brann IKS. Felles for scenarioene er at de er så krevende og komplekse at Salten Brann IKS må ha god kapasitet og kompetanse for å løse oppgavene på en effektiv og kvalitativ god måte. Scenarioene som er utarbeidet er realistiske, troverdige og «kan skje i morgen».

Scenarioene er delt inn i risikoområdene:

Naturhendelser	Brannhendelser	Kjemikalie- og eksplosivhendelser	Transporthendelser
Ekstremvær	Skog- og utmarksbrann	Brann i tankanlegg	Trafikkulykke med farlig gods
Skred	Brann i avfallsanlegg		Brann i vogntog i tunnel
Snøskred	Brann i driftsbygning		Bussulykke
	Brann i lagerbyggområde		Togulykke
	Brann på sykehjem		Skipsulykke med passasjerskip
	Brann i kirke		Flyhavari
	Brann i hotell		

Nedenfor presenteres de ulike scenarioene i en risikomatrise. Det å bruke en risikomatrise gir et forenklet bilde av risiko knyttet til de ulike scenarioene. Den gir et bilde over hvilke risiko hver enkelt hendelse har, samt hvilke scenarioer som har høyest risiko i ansvars- og virkeområdet til Salten Brann IKS.

Sannsynlighet

Svært høy					
Høy			Ekstremvær Skred		
Middels		Brann i tankanlegg Trafikkulykke farlig gods	Skog- og utmarksbrann Brann i avfallsanlegg Brann på sykehjem Brann i hotell Brann vogntog i tunnel	Snøskred Brann i driftsbygning Brann i lagerbygg Bussulykke Skipsulykke passasjerskip	Brann i kirke
Lav					Togulykke
Svært lav					Flyhavari
	Svært små	Små	Middels	Store	Svært store

Konsekvens

4. Styret i Salten Brann IKS innstiller til følgende forslag til vedtak i rep.skapet:

1. *Rep. Skapet tar rapporten for Salten Branns ROS-analyse til orientering.*
2. *Rep. Skapet ber om at rapporten legges til grunn i det videre arbeidet vedrørende utvikling av plan for forebygging og plan for beredskapsstruktur.*

Bodø, 1. april 2019

Per Gunnar Pedersen
Daglig leder/Brann- og redningssjef
Salten Brann IKS

PROSJEKT- OG PROSESSPLAN

UTARBEIDELSE AV RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE MED PÅFØLGENDE RESSURS- OG BEREDSKAPSPLAN FOR SALTEN BRANN IKS

Mandat

Styret i Salten Brann IKS gir selskapets ledelse gis mandat til å utarbeide en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Salten Brann IKS og dokumentere resultatet fra arbeidet i en rapport som skal vedtas av eierkommunene. Basert på den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal prosjektgruppen lage forslag til ressurs- og beredskapsplan for hendeshåndtering for kommunens arbeid med brann- og redningsberedskap (nye brannordninger). ROS-analyse med plan skal være med å danne grunnlaget for eierkommunens planstrategi jfr PBL. Det vises for øvrig til veiledende informasjon på DSBs hjemmeside vedrørende risiko, sårbarhet og beredskap¹. Vi ber styret og selskapets ledelse om å lese kommunal veileder for ROS analyse. Se for øvrig vedlegg A for helhetlig ROS – trinn for trinn.

Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal imøtekomme krav/behov i:

- *lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret*
- *forskrift om kommunal beredskapsplikt*
- *lov om brann- og eksplosjonsvern*
- *forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen*
- *forskrift om brannforebygging*
- *eierkommunenes vedtatte ROS analyse med beredskapsplan*
- *samordnet Salten ROS*
- *fylkesmannens ROS*
- *nasjonalt risikobilde*

Mål

Formålet med den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen er å:

- Gi en oversikt over risiko- og sårbarhetsforhold i eierkommunene.
- Sikre at Salten Brann er riktig organisert, bemannet og utrustet, for å redusere sannsynlighet og begrense konsekvenser for brann og andre ulykker.
- Kartlegge eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhet innen ansvarsområdet.

¹ <https://www.dsb.no/lover/risiko-sarbarhet-ogberedskap/>

- Kartlegge risiko og sårbarhet utenfor ansvarsområdet, som kan ha betydning for Salten Brann.
- Hvordan ulike risiko og sårbarhet kan påvirke hverandre.
- Sikre håndteringsevne og evnen til å gjenoppta virksomheten etter en uønsket hendelse
- Gi grunnlag til å gjennomføre målrettede forebyggende tiltak (forebyggendeanalyse).
- Gi grunnlag til å angi hvilke uønskede hendelser det skal etableres beredskap for (beredskapsanalyse).
- Foreslå tiltak for hvordan risiko og sårbarhet kan reduseres og håndteres.
- Sikre god planmessig samhandling med eierkommunene.
- Gi planleggingsgrunnlag og beslutningsstøtte for Salten Brann og eierkommunenes arbeid med samfunnsikkerhet og beredskap.
- Gi grunnlag for etablering av årlige øvelser basert på kartlagt risiko

Organisering, roller og ansvar

- Oppdragsgiver og eier av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen er Salten Branns ledelse (daglig leder og styreleder)
- Selskapets ledergruppe utgjør styringsgruppen og utpeker prosjektleder og prosjektdeltakere for prosjektgruppens arbeid
- Prosjektgruppen har ansvar for å planlegge og gjennomføre den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.
- Prosjektleder skal holde styringsgruppen orientert om prosjektets status underveis.
- Selskapet med sine ressurser forplikter seg til aktiv deltakelse i de ulike aktivitetene i prosjektet.
- Relevante offentlige og private aktører skal inviteres med i arbeidet med gjennomføringen.
- Prosjektleder skal presentere resultatene fra den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen, inklusive forslag til plan for oppfølging for selskapets ledelse.
- Selskapets ledelse har ansvar for å fremme politisk sak for den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen for Representantskapet med påfølgende behandling i eierkommunene samt oppfølging av ressurs- og beredskapsplan.

Budsjett

- Prosjektet har en budsjetttramme på 300 000 NOK inkl. egeninnsats

Tidsplan

Tidspunkt	Aktører	Aktivitet
14. juni 18	Selskapets styre	Vedtak prosjekt- og prosessplan
2. juli 18	Styringsgruppe Ekstern arbeidsgruppe Prosjektleder	Endelig prosjektplan godkjennes Medlemmer oppnevnes Rekruttert/identifisert
August 18	Intern arbeidsgruppe	5. møte (oppstartsmøte ROS-analyse)
September 18	Ekstern arbeidsgruppe	4. møte
Oktober 18	Intern arbeidsgruppe Eierkommuner Selskapets styre	5. møte Diverse møter Rapportering / saksklargjøring
November 18	Ekstern arbeidsgruppe Styringsgruppe Rep skapet	6. møte Orientering og innspill Underveis rapportering - dialog
Desember 18	Intern arbeidsgruppe	7. møte
Januar 19	Intern arbeidsgruppe	8. møte
Februar 19	Ekstern arbeidsgruppe Styringsgruppe	6. møte Saksutkast ROS analyse forelegges SG
Mars 19	Selskapets styre Styringsgruppe Intern arbeidsgruppe	Innstilling ROS analyse til rep skap Definere oppdrag for beredskapsplan 5. møte (oppstartsmøte beredskapsplan)
Mai 19	Rep skap	Vedtak ROS
Mars – september 18	Intern og ekstern arbeidsgruppe Styringsgruppe	Prosjekt møter Rapportering og innspill
Oktober	Selskapets styre	Innstille komplett sak: ROS-analyse Ressurs- og beredskapsanalyse Anbefalinger
November	Rep skap	Vedtak ROS + Plan
Desember	Kommunestyre - eierkommuner	Likelydende vedtak av saken som for vedtektsendringer

Forslag til vedtak:

- 1. Styret vedtar selskapets prosjekt og prosessplan for gjennomføring av Brann-ROS i selskapet 2018 - 2019*

Bodø 6. juni 2018

Per Gunnar Pedersen
Daglig leder/Brannsjef
Salten Brann IKS

OPPSUMMERING: HELHETLIG BRANN-ROS - TRINN FOR TRINN

Fase 1 - Planlegging og forarbeid

- Forankre og etablere prosjekt.
- Definere formål og avgrensning.
- Bestemme inndeling i samfunnsverdier med tilhørende konsekvenstyper og konsekvens- og sannsynlighetskategorier.
- Identifisere kritiske samfunnsfunksjoner.
- Innhente informasjon og beskrivelse av kommunen.
- Identifisere aktuelle interne og eksterne aktører.
- Planlegge nødvendige aktiviteter i gjennomføringsfasen.

Fase 2 - Gjennomføring

- Invitere aktuelle interne og eksterne aktører.
- Identifisere uønskede hendelser.
- Gå igjennom hver identifiserte uønskede hendelse og:
 - Gi hendelsen et navn og et nummer - beskriv hendelsesforløpet
 - Kartlegge bakenforliggende årsaker og eksisterende tiltak
 - Angi sannsynlighet for den uønskede hendelsen i kommunen
 - Vurdere sårbarheten gjennom å kartlegge hvilke kritiske samfunnsfunksjoner som blir berørt av den uønskede hendelsen og hvordan dette påvirker kommunen
 - Angi forventede konsekvenser av hendelsen - vurder behovet for befolkningsvarsling og evakuering
 - Angi usikkerhet og styrbarhet
 - Foreslå tiltak for å redusere risiko og sårbarhet
- Sammenstille alle analyseskjemaene i et risiko- og sårbarhetsbilde.
- Vurdere andre aktuelle fremstillingsformer:
 - utfordringer innen kritiske samfunnsfunksjoner - i risikomatriser
- Utarbeide forslag til oppfølging og mål for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.
- Skrive rapport.
- Presentere risiko- og sårbarhetsbildet og forslag til plan for oppfølging for kommunens ledelse.

Fase 3 - Oppfølging i kommunen

- Forankre helhetlig ROS i kommunestyret.
- Beslutte plan for oppfølging med mål, tiltak, ansvar og tidsfrister.
- Etablere et helhetlig og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.
- Integre arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i kommunens arbeid med planer etter plan- og bygningsloven.

SALTEN BRANN IKS

Olav Vs gate 200, 8070 Bodø, Tlf: 75 55 74 00, Faks: 75 55 74 08,
e-post: post@saltenbrann.no, Internett: www.saltenbrann.no