

# Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene IKS

---

Sak nr. 21/21

Innstilling til representantskapet

08. september 2021

---

## **FORSLAG TIL ENDRING I SELSKAPSAVTALEN - REGNSKAPSPRINSIPPER**

*Vedlegg A; Protokoll fra styremøte torsdag 24. juni 2021(jfr. sak 35/21)*

*Vedlegg B; Notat om endring av selskapsavtalen og beslutningsmyndighet fra Advokatfirmaet Føyen AS*

### **Innledning**

Bakgrunnen for saken er en henvendelse fra økonomiavdelingen i Hamar kommune like i forkant av styremøtet 24. juni vedrørende avklaring rundt regnskapsprinsipper. Selskapet har inngått avtale om levering av administrative tjenester med Hamar kommune etter forutgående behandling i styret 23. mars og 18. mai. Av selskapsavtalen fremgår det at regnskapet skal føres etter regnskapsloven (jfr. kap. 16 *Regnskap og revisjon*). Dette representerer i så fall en endring fra hvordan tjenesten er levert i prosjektperioden frem til selskapet ble etablert, og det ble derfor stilt spørsmål ved om dette var et bevisst valg. I så fall ville det medføre betydelig merarbeid, og således representere økte kostnader for å få det implementert i regnskapssystemet (Agresso) som legger kommunelovens regnskapsprinsipper til grunn.

Saken ble styrebehandlet samme dag som henvendelsen kom under sak 35/21 *Eventuelt*, hvor man vedtok å legge kommunelovens regnskapsprinsipper til grunn inntil saken er behandlet i representantskapet (jfr. vedlegg A).

Det er i etterkant innhentet en vurdering fra Advokatfirmaet Føyen AS for å avklare forhold vedrørende beslutningsmyndighet ved denne form for endringer i selskapsavtalen (jfr. vedlegg B).

### **Sakens formål**

Formålet med saken er å fremlegge forslag til endring i selskapsavtalen slik at de regnskapsprinsipper som legges til grunn i selskapet endres til kommunale regnskapsprinsipper.

## **Relevante henvisninger**

Selskapsavtalen (jfr. kap. 16 *Regnskap og revisjon*), Lov om interkommunale selskap (IKS-loven - jfr § 4 og § 27), samt protokoll fra styremøte torsdag 24. juni (jfr. sak 35/2).

## **Vurdering**

Så lenge selskapsavtalen ikke inneholder særskilte bestemmelser ved endring av avtalen er det IKS-loven som kommer til anvendelse. IKS-loven § 4 bestemmer at endringer i selskapsavtalen som gjelder forhold omtalt i tredje ledd, skal vedtas i de opprinnelige organer som vedtok selskapsavtalen. Andre endringer kan vedtas av representantskapet med tilslutning fra minst to tredeler av de avgitte stemmer. Endring av regnskapsprinsipper er ikke omfattet av opplistingen omtalt i lovens § 4 tredje ledd. Lovens § 4, tredje ledd nr. 9 kan imidlertid gi grunnlag for tolkning ved at den slår fast at kommunestyret, eller representantskapet i de tilfeller deltagelsen er representert gjennom et IKS, må vedta endringer i selskapsavtalen som gjelder *« annet som etter lov skal fastsettes i selskapsavtalen »*.

Det følger av IKS loven § 27 at et IKS har regnskapsplikt etter regnskapsloven, men at det i selskapsavtalen kan bestemmes at selskapet i stedet skal avgi regnskap etter kommunale regnskapsprinsipper. Dersom man ønsker at kommunale regnskapsprinsipper skal benyttes, må dette dermed fremgå av selskapsavtalen. En endring fra regnskapslovens prinsipper til kommunale regnskapsprinsipper må følgelig tolkes slik at dette er en endring som etter *« lov skal reguleres i selskapsavtalen »*. Dette medfører at det ikke er tilstrekkelig med vedtakelse av kun representantskapet, men krever vedtakelse i de opprinnelige organer som vedtok selskapsavtalen. Under forutsetning av at representantskapet støtter fremlagte forslag til endring i selskapsavtalen, vil forslag til vedtak i saken derfor være det som fremmes selskapets deltakere for behandling.

## **Forslag til vedtak**

1. Representantskapet slutter seg til anbefalingen om endring av regnskapsprinsipper, og fremmer følgende forslag til vedtak i de opprinnelige organer (deltakerne);

(.....) vedtar følgende endring i selskapsavtalen til  
*Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene IKS:*

«I selskapsavtalen til NKS110 IKS endres første setning i andre avsnitt under kap. 16 – Regnskap og revisjon, fra «Regnskap skal føres etter regnskapsloven, og fastsettes av representantskapet» til «Regnskap skal føres etter kommunelovens regnskapsprinsipper, og fastsettes av representantskapet».

Vedlegg A; Protokoll fra styremøte torsdag 24. juni 2021(jfr. sak 35/21)

## Nasjonalt kommunesamarbeid for 110-sentralene IKS

Til

Styrets medlemmer i Nasjonalt kommunesamarbeid for 110 sentralene IKS

### PROTOKOLL FRA STYREMØTE I NASJONALT KOMMUNESAMARBEID FOR 110 SENTRALENE IKS – TORS DAG DEN 24. JUNI 2021

#### SAKSLISTE

Sak 29/21 Godkjenning av innkalling og saksliste  
Sak 30/21 Teknisk infrastruktur for oppdragshåndteringsverktøy (OHV) – Informasjon om evaluering og innstilling av leverandør  
Sak 31/21 Orientering fra møte i representantskapet 14. juni 2021  
Sak 32/21 Nytt telefongrensesnitt for ICCS – Nedleggelse av PSTN/ISDN  
Sak 33/21 Avslutning av prosjektrengskap  
Sak 34/21 Orientering drift v/daglig leder  
Sak 35/21 Eventuelt

Møte ble gjennomført digitalt på *Teams*. Avstemning ble gjort skriftlig i chat.

Funksjon	Fast	Opprop
Styreleder	Terje Surdal	Til stede
Nestleder	Rune Vårdal Paulsen	Til stede
Styremedlem	Rita Sætre	Til stede
Styremedlem	Vera Hovelsen Janicke Larsen (vararepresentant)	Ikke til stede Til stede
Styremedlem	Åse Kristin Ask Bakke Anita Eidsvold Gronli (vararepresentant)	Ikke til stede Ikke til stede
Styremedlem	Tor Sommernes	Til stede

Kopi til:

- Styrets vararepresentanter
- Daglig leder

## **Sak 29/21 Godkjenning av innkalling og saksliste**

### Forslag til vedtak:

1. Innkalling og saksliste godkjennes.

### Styrets behandling:

Styrets leder orienterte om at det var kommet en henvendelse fra kommuneadvokaten i Hamar kommune like før styremøtet hvor det ble bedt om en avklaring rundt regnskapsprinsipper. Videre at denne ville bli orientert om behandlet under sak 35/21 *Eventuelt*.

1. Innkalling og saksliste godkjennes.

## **Sak 30/21 Teknisk infrastruktur for oppdrags håndteringsverktøy (OHV) Informasjon om evaluering og innstilling av leverandør**

### Forslag til vedtak:

1. Styret tar informasjonen til etterretning, og ber daglig leder følge opp videre med hensyn til inngåelse av kontrakt med Atea AS.

### Styrets behandling:

Verdi og varighet på avtalen ble etterspurt ettersom det ikke fremkommer av saksframlegget eller evalueringsprotokollen. Daglig leder redegjorde for de anslag som var gjort, og belyste forhold som gjør at en vanskelig kan fastsette et endelig beløp, herunder spesielt behovet for konsulent tjenester i design- og utviklingsfasen. Videre at det med ny løsning også er fokus på lavere total kostnad og økt sikkerhetsnivå sammenlignet med dagens løsninger. Verdien er likevel anslått til ca. 15 millioner med den usikkerheten som ligger i nevnte forhold. Varighet på kontrakt er 3 år med opsjon på 1 års forlengelse.

1. Styret tar informasjonen til etterretning, og ber daglig leder følge opp videre med hensyn til inngåelse av kontrakt med Atea AS.

## **Sak 31/21 Orientering fra møte i representantskapet 14. juni 2021**

### Forslag til vedtak:

1. Styret tar informasjonen til etterretning.

### Styrets behandling:

1. Styret tar informasjonen til etterretning.

## **Sak 32/21 Nytt telefongrensesnitt for ICCS – Nedleggelse av PSTN/ISDN**

### Forslag til vedtak:

1. Styret tar informasjonen og anbefalingene til etterretning.
2. Styret ber daglig leder følge opp anskaffelsen i tråd med referansegruppens ønsker og intensjon om felles løsning, og kostnadsfordeling i tråd med selskapsavtalen, herunder også eierskap, forvaltning, avtaleverk og tjenestenivå knyttet til nytt telefongrensesnitt for ICCS.

### Styrets behandling:

Det ble stilt spørsmål om dette gjelder alle sentraler, eller om det er noen som allerede er gått over til nytt telefongrensesnitt for ICCS. Daglig leder bemerket at det kun var OBRE som hittil har hatt en pilot på løsningen for nødtelefoni som omhandler telefon fra innringer til 110-sentralen via ICCS.

1. Styret tar informasjonen og anbefalingene til etterretning.
2. Styret ber daglig leder følge opp anskaffelsen i tråd med referansegruppens ønsker og intensjon om felles løsning, og kostnadsfordeling i tråd med selskapsavtalen, herunder også eierskap, forvaltning, avtaleverk og tjenestenivå knyttet til nytt telefongrensesnitt for ICCS.

## **Sak 33/21 Avslutning av prosjektrengnskap**

### Forslag til vedtak:

1. Styret godkjenner foreløpig prosjektrengnskap og ber daglig leder fakturere deltakerne i tråd med avtalen om kostnadsfordeling.

### Styrets behandling:

1. Styret godkjenner foreløpig prosjektrengnskap og ber daglig leder fakturere deltakerne i tråd med avtalen om kostnadsfordeling.

## **Sak 34/21 Orientering drift v/daglig leder**

### Forslag til vedtak:

1. Styret tar informasjonen til orientering.

### Styrets behandling:

Daglig leder orienterer om forhold som ikke dekkes inn gjennom øvrige saker til behandling, men som bidrar til økt situasjonsforståelse og oppmerksomhet knyttet til den generelle driften av selskapet. De tre hovedområdene som det arbeides mest med er knyttet til detaljspesifiseringsfasen og OHV, anskaffelse og design av teknisk infrastruktur, samt å få på plass leveransene av de mer administrative tjenester. Sistnevnte har krevd mer ressursbruk

enn forutsatt, gitt de utfordringer som har vært med registreringsprosessen. Det er likevel ventet at det vil avta nå som organisasjonsnummer er på plass per 14. juni, bankforbindelser/-tjenester opprettet og avtalen om kjøp av administrative tjenester er på plass. Når det gjelder detaljspesifiseringsfasen og OHV har leverandøren i samråd med selskapet valgt å la denne fasen og utviklingsfasen gå mer i parallell område for område. Dette har vist seg mer hensiktsmessig enn det som lå til grunn med en detaljspesifiseringsfase først på ca. 6 uker etterfulgt av utviklingsfasen. Grunnet Covid-19 er det større usikkerhet knyttet til leveringstider på teknisk infrastruktur. Det vil potensielt også kunne få betydning for implementeringen av OHV grunnet de avhengigheter som eksisterer mellom disse to delprosjekter/-anskaffelsene.

På bakgrunn av orienteringen ble det reist spørsmål ved ulike sider av risiko for selskapet gitt de avhengigheter som er belyst, kompleksiteten og omfanget. Oversikt over sårbarheter og styring av risiko kan være spesielt utfordrende i en etablerings- og oppstartsfase hvor det ikke er sammenlignbart erfaringsgrunnlag. Styret diskuterte hvordan man som selskap best kan få en god og helhetlig oversikt som underlag for mulige kompenserende tiltak. Det var enighet om at man i etterkant av sommerferieavviklingen la til rette for en workshop med dette som hovedtema og grunnlag for det videre arbeid med risikostyring i selskapet.

1. Styret tar informasjonen til orientering og ber daglig leder legge til rette for en egen workshop med risikostyring i selskapet som hovedtema.

### **Sak 35/21 Eventuelt**

Det forelå ingen saker til eventuelt, men det var like i forkant av styremøtet kommet en henvendelse fra kommuneadvokaten i Hamar kommune vedrørende regnskapsprinsipper for selskapet.

#### Styrets behandling:

Økonomiavdelingen i Hamar kommune har henvendt seg til kommuneadvokaten som foresto arbeidet med avtalen om levering av administrative tjenester til selskapet. Av selskapsavtalen fremgår det at regnskapet skal føres etter regnskapsloven (jfr. kap. 16 *Regnskap og revisjon*). Dette representerer i så fall en endring fra hvordan tjenesten er levert i prosjektperioden, og samsvarer ikke med kommunelovens regnskapsprinsipper som ligger til grunn for kommuner generelt. Det ble derfor reist spørsmål ved om dette var et bevisst valg. I så fall ville det medføre betydelig merarbeid, og således representere økte kostnader for å få det implementert i regnskapssystemet (Agresso).

Henvendelsen om dette kom samme dag som styremøtet skulle gjennomføres, og daglig leder konsulterte de som hadde bistått juridisk i arbeidet med selskapsavtalen i prosjektperioden for selskapet ble etablert. De tilbakemeldingene som ble gitt understøttet de spørsmål som var stilt ved at det ikke syntes å være et krav eller bevisst valg. Selskapsregistreringen er gjort med utgangspunkt i selskapsavtalen, og eventuelle endringer må i så fall behandles av representantskapet før disse kan meldes inn til Brønnøysundregistrene. Daglig leder vil på bakgrunn av dette innhente juridisk bistand som klargjør alternativene for saken meldes opp til behandling i representantskapet. Inntil dette er formelt avklart er det nødvendig med en praktisk tilnærming slik at det ikke er til hinder for selskapets fremdrift, herunder blant annet fakturering for oppfyllelse av kontraktsforpliktelser med leverandører.

1. Styret velger å legge kommunelovens regnskapsprinsipper til grunn inntil saken er behandlet i representantskapet.

Terje Surdal  
Styreleder

Rune Vårdal Paulsen  
Nestleder

Rita Sætre  
Styremedlem

Tor Sommernes  
Styremedlem

Janicke larsen  
Varamedlem

*Protokoll er elektronisk signert*

*Vedlegg B; Notat om endring av selskapsavtalen og beslutningsmyndighet fra  
Advokatfirmaet Føyen AS*

**FØYEN**

## NOTAT

Til: Nasjonalt Kommunesamarbeid 110-sentrale IKS v/ styreleder Terje  
Surdal og daglig leder Trond Brenden

Fra: Advokatfirmaet Føyen AS v/ Marianne Killengreen

Ansvarlig advokat: Marianne Killengreen

Dato: 9. august 2021

Vår ref.: 513376

### **NASJONALT KOMMUNESAMMARBEID 110-SENTRALE IKS ENDRING AV SELSKAPSAVTALEN - BESLUTNINGSMYNDIGHET**

#### **1. INNLEDNING**

I henhold til selskapsavtalen punkt 16 annet avsnitt fremgår følgende:

*«Regnskap skal føres etter regnskapsloven, og fastsettes av representantskapet.  
Selskapets regnskap skal revideres av statsautorisert, registrert revisor eller av  
kommunal revisor. Revisor velges av representantskapet.»*

Det er et ønske om å endre dette til at regnskapet skal føres etter kommuneloven og etter kommunale prinsipper.

På denne bakgrunn er vi blitt bedt om å redegjøre for fremgangsmåten og hvem som har kompetanse til å beslutte endring av selskapsavtalen ved en slik endring som her ønskes.

#### **2. VURDERING**

Selskapsavtalen for Nasjonalt Kommunesamarbeid 110-sentrale IKS inneholder ingen særskilte bestemmelser ved endring av avtalen. Det er dermed lov om interkommunale selskap (IKS-loven) som kommer til anvendelse.

IKS-loven § 4 bestemmer at endringer i selskapsavtalen som gjelder forhold som omtalt i tredje ledd, skal vedtas i de opprinnelige organer som vedtok selskapsavtalen, det vil si

Advokatfirmaet Føyen AS  
foyen.no  
Org nr.: NO 885 719 392 MVA

Dronning Eufemias gate 8  
Postboks 7086 St. Olavs plass,  
0130 Oslo

Tlf.: +47 21 93 10 00  
Fax: +47 21 93 10 01  
E-post: post@foyen.no



kommunestyret eller representantskapet i de tilfeller deltagelsen er representert gjennom et IKS. Andre endringer vedtas av representantskapet med tilslutning fra minst to tredeler av de avgitte stemmer.

Saker som skal vedtas i de opprinnelige organer som vedtok selskapsavtalen er:

1. selskapets foretaksnavn;
2. angivelse av deltakerne;
3. selskapets formål;
4. den kommune der selskapet har sitt hovedkontor;
5. antall styremedlemmer;
6. deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet; (19)
7. den enkelte deltakers eierandel i selskapet og den enkelte deltakers ansvarsandel i selskapet dersom denne avviker fra eierandelen;
8. antall medlemmer av representantskapet og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner;
9. annet som etter lov skal fastsettes i selskapsavtalen.

Endring av regnskapsprinsipper er ikke omfattet av opplistingen. Det følger av IKS loven § 27 at et IKS har regnskapsplikt etter regnskapsloven, men at det i selskapsavtalen kan bestemmes at selskapet i stedet skal avgj regnskap etter kommunale regnskapsprinsipper. Dersom man ønsker at kommunale regnskapsprinsipper skal benyttes, må dette dermed fremgå av selskapsavtalen. En endring fra regnskapslovens prinsipper til kommunale regnskapsprinsipper må følgelig tolkes slik at dette er en endring som etter *«lov skal reguleres i selskapsavtalen»*.

Dette innebærer at den ønskede endringen om at regnskapet skal føres etter kommuneloven krever vedtakelse fra samtlige deltakerkommuner. For de enkelte deltakere skal kommunestyret eller fylkestinget selv vedta endring av selskapsavtalen. For deltaker som er interkommunalt selskap, vedtas endring av selskapsavtalen av representantskapet. Det er med andre ord ikke tilstrekkelig med vedtakelse av kun representantskapet til Nasjonalt Kommunesamarbeid 110-sentrale IKS ved gjennomføring av den ønskede endringen.

Advokatfirmaet Føyen AS



Marianne Killengreen

Partner

marianne.killengreen@foyen.no